全国重点名校系列

新版

全国硕士研究生招生考试

考研专业课精品资料

【电子书】2024年中国矿业大学

（徐州）879公共政策原理与方法考研精品资料

策划：辅导资料编写组

真题汇编 直击考点

考研笔记 突破难点

核心题库 强化训练

模拟试题 查漏补缺

高分学长学姐推荐

[初试]2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研精品资料

说明：本套资料由高分研究生潜心整理编写，高清PDF电子版支持打印，考研首选资料。

一、中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研真题汇编及考研大纲

1．**中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法2003-2006、2010-2017、（回忆版）2019年考研真题，其中2013-2017年有答案。**

说明：分析历年考研真题可以把握出题脉络，了解考题难度、风格，侧重点等，为考研复习指明方向。

2.**中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研大纲**

①2023年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研大纲。

②2022年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研大纲。

说明：考研大纲给出了考试范围及考试内容，是考研出题的重要依据，同时也是分清重难点进行针对性复习的首选资料，本项为免费提供。

二、2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研资料

3．《公共政策分析》考研相关资料

（1）《公共政策分析》[笔记+提纲]

①中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法之《公共政策分析》考研复习笔记。

说明：本书重点复习笔记，条理清晰，重难点突出，提高复习效率，基础强化阶段首选资料。

②中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法之《公共政策分析》复习提纲。

说明：该科目复习重难点提纲，提炼出重难点，有的放矢，提高复习针对性。

（2）《公共政策分析》考研核心题库（含答案）

①中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研核心题库之《公共政策分析》简答题精编。

②中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研核心题库之《公共政策分析》论述题精编。

③中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研核心题库之《公共政策分析》材料分析题精编。

说明：本题库涵盖了该考研科目常考题型及重点题型，根据历年考研大纲要求，结合考研真题进行的分类汇编并给出了详细答案，针对性强，是考研复习首选资料。

（3）《公共政策分析》考研模拟题[仿真+强化+冲刺]

①2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法之公共政策分析考研专业课五套仿真模拟题。

说明：严格按照本科目最新专业课真题题型和难度出题，共五套全仿真模拟试题含答案解析。

②2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法之公共政策分析考研强化五套模拟题及详细答案解析。

说明：专业课强化检测使用。共五套强化模拟题，均含有详细答案解析，考研强化复习首选。

③2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法之公共政策分析考研冲刺五套模拟题及详细答案解析。

说明：专业课冲刺检测使用。共五套冲刺预测试题，均有详细答案解析，最后冲刺首选资料。

4．《公共政策概论》考研相关资料

（1）《公共政策概论》[笔记+提纲]

①中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之《公共政策概论》考研复习笔记。

说明：本书重点复习笔记，条理清晰，重难点突出，提高复习效率，基础强化阶段首选资料。

②中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之《公共政策概论》复习提纲。

说明：该科目复习重难点提纲，提炼出重难点，有的放矢，提高复习针对性。

（2）《公共政策概论》考研核心题库（含答案）

①中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之《公共政策概论》考研核心题库精编。

说明：本题库涵盖了该考研科目常考题型及重点题型，根据历年考研大纲要求，结合考研真题进行的分类汇编并给出了详细答案，针对性强，是考研复习首选资料。

（3）《公共政策概论》考研模拟题[仿真+强化+冲刺]

①2024 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策概论考研专业课五套仿真模拟题。

说明：严格按照本科目最新专业课真题题型和难度出题，共五套全仿真模拟试题含答案解析。

②2024 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策概论考研强化五套模拟题及详细答案解析。

说明：专业课强化检测使用。共五套强化模拟题，均含有详细答案解析，考研强化复习首选。

③2024 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策概论考研冲刺五套模拟题及详细答案解析。

说明：专业课冲刺检测使用。共五套冲刺预测试题，均有详细答案解析，最后冲刺首选资料。

三、电子版资料全国统一零售价

5．本套考研资料包含以上一、二部分（高清 PDF 电子版，不含教材），全国统一零售价：[￥]

特别说明：

①本套资料由本机构编写组按照考试大纲、真题、指定参考书等公开信息整理收集编写，仅供考研复习参考，与目标学校及研究生院官方无关，如有侵权、请联系我们将立即处理。

②资料中若有真题及课件为免费赠送，仅供参考，版权归属学校及制作老师，在此对版权所有者表示感谢，如有异议及不妥，请联系我们，我们将无条件立即处理！

四、2024 年研究生入学考试指定/推荐参考书目（资料不包括教材）

6．**中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研初试参考书**

《公共政策分析》,王义保、曹明主编，中国矿业大学出版社，2017 年版。

《公共政策概论》第 1 版，谢明主编，中国人民大学出版社，2010 年版。

五、本套考研资料适用学院和专业及考试题型

公共管理学院：行政管理/教育经济与管理/应急管理

简答题、论述题、材料分析题

版权声明

编写组依法对本书享有专有著作权，同时我们尊重知识产权，对本电子书部分内容参考和引用的市面上已出版或发行图书及来自互联网等资料的文字、图片、表格数据等资料，均要求注明作者和来源。但由于各种原因，如资料引用时未能联系上作者或者无法确认内容来源等，因而有部分未注明作者或来源，在此对原作者或权利人表示感谢。若使用过程中对本书有任何异议请直接联系我们，我们会在第一时间与您沟通处理。

因编撰此电子书属于首次，加之作者水平和时间所限，书中错漏之处在所难免，恳切希望广大考生读者批评指正。

目录

封面 1

目录 5

2024 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法备考信息 9

中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研初试参考书目 9
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研招生适用院系及考试题型 9

中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法历年真题汇编 10

中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2019 年考研真题（回忆版） 10
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2017 年考研真题 11
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2017 年考研真题参考答案 12
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2016 年考研真题 19
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2016 年考研真题参考答案 20
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2015 年考研真题 25
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2015 年考研真题参考答案 26
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2014 年考研真题 31
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2014 年考研真题参考答案 32
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2013 年考研真题 37
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2013 年考研真题参考答案 38
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2012 年考研真题（暂无答案） 43
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2011 年考研真题（暂无答案） 44
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2010 年考研真题（暂无答案） 45
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2006 年考研真题（暂无答案） 46
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2005 年考研真题（暂无答案） 47
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2004 年考研真题（暂无答案） 49
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2003 年考研真题（暂无答案） 50

中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研大纲 52

2023 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研大纲 52
2022 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研大纲 53

2024 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研核心笔记 54

《公共政策分析》考研核心笔记 54

第 1 章　绪论 54
考研提纲及考试要求 54
考研核心笔记 54
第 2 章　公共政策研究的历史演变 66
考研提纲及考试要求 66
考研核心笔记 66

第 3 章　公共政策系统 74
考研提纲及考试要求 74
考研核心笔记 74
第 4 章　公共政策工具 86
考研提纲及考试要求 86
考研核心笔记 86
第 5 章　公共政策议程 93
考研提纲及考试要求 93
考研核心笔记 93
第 6 章　公共政策规划 103
考研提纲及考试要求 103
考研核心笔记 103
第 7 章　公共决策与政策合法化 120
考研提纲及考试要求 120
考研核心笔记 120
第 8 章　公共政策执行 131
考研提纲及考试要求 131
考研核心笔记 131
第 9 章　公共政策评估 145
考研提纲及考试要求 145
考研核心笔记 145
第 10 章　公共政策终结 152
考研提纲及考试要求 152
考研核心笔记 152

《公共政策概论》考研核心笔记 159

第 1 章　绪论 159
考研提纲及考试要求 159
考研核心笔记 159
第 2 章　政策分析 164
考研提纲及考试要求 164
考研核心笔记 164
第 3 章　政策理念、政策主体与政策环境 167
考研提纲及考试要求 167
考研核心笔记 167
第 4 章　政策模型及相关理论 170
考研提纲及考试要求 170
考研核心笔记 170
第 5 章　社会问题与政策议程 176
考研提纲及考试要求 176

考研核心笔记.....176
第 6 章　政策规划.....181
考研提纲及考试要求.....181
考研核心笔记.....181
第 7 章　听证制度与政策合法性.....187
考研提纲及考试要求.....187
考研核心笔记.....187
第 8 章　政策执行.....192
考研提纲及考试要求.....192
考研核心笔记.....192
第 9 章　政策评估.....200
考研提纲及考试要求.....200
考研核心笔记.....200
第 10 章　政策终结.....205
考研提纲及考试要求.....205
考研核心笔记.....205
2024 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研复习提纲.....208
《公共政策分析》考研复习提纲.....208
《公共政策概论》考研复习提纲.....212
2024 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研核心题库.....217
《公共政策分析》考研核心题库之简答题精编.....217
《公共政策分析》考研核心题库之论述题精编.....227
《公共政策分析》考研核心题库之材料分析题精编.....243
《公共政策概论》考研核心题库之名词解释精编.....260
《公共政策概论》考研核心题库之简答题精编.....266
《公共政策概论》考研核心题库之论述题精编.....276
《公共政策概论》考研核心题库之案例分析题精编.....294
2024 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研题库[仿真+强化+冲刺].....307
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策分析考研仿真五套模拟题.....307
2024 年公共政策分析五套仿真模拟题及详细答案解析（一）.....307
2024 年公共政策分析五套仿真模拟题及详细答案解析（二）.....315
2024 年公共政策分析五套仿真模拟题及详细答案解析（三）.....323
2024 年公共政策分析五套仿真模拟题及详细答案解析（四）.....329
2024 年公共政策分析五套仿真模拟题及详细答案解析（五）.....336
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策分析考研强化五套模拟题.....343
2024 年公共政策分析五套强化模拟题及详细答案解析（一）.....343
2024 年公共政策分析五套强化模拟题及详细答案解析（二）.....349
2024 年公共政策分析五套强化模拟题及详细答案解析（三）.....356

2024 年公共政策分析五套强化模拟题及详细答案解析（四）.....364
2024 年公共政策分析五套强化模拟题及详细答案解析（五）.....370
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策分析考研冲刺五套模拟题.....376
2024 年公共政策分析五套冲刺模拟题及详细答案解析（一）.....376
2024 年公共政策分析五套冲刺模拟题及详细答案解析（二）.....382
2024 年公共政策分析五套冲刺模拟题及详细答案解析（三）.....388
2024 年公共政策分析五套冲刺模拟题及详细答案解析（四）.....395
2024 年公共政策分析五套冲刺模拟题及详细答案解析（五）.....402
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策概论考研仿真五套模拟题.....409
2024 年公共政策概论五套仿真模拟题及详细答案解析（一）.....409
2024 年公共政策概论五套仿真模拟题及详细答案解析（二）.....418
2024 年公共政策概论五套仿真模拟题及详细答案解析（三）.....425
2024 年公共政策概论五套仿真模拟题及详细答案解析（四）.....432
2024 年公共政策概论五套仿真模拟题及详细答案解析（五）.....440
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策概论考研强化五套模拟题.....448
2024 年公共政策概论五套强化模拟题及详细答案解析（一）.....448
2024 年公共政策概论五套强化模拟题及详细答案解析（二）.....456
2024 年公共政策概论五套强化模拟题及详细答案解析（三）.....463
2024 年公共政策概论五套强化模拟题及详细答案解析（四）.....471
2024 年公共政策概论五套强化模拟题及详细答案解析（五）.....479
中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法之公共政策概论考研冲刺五套模拟题.....486
2024 年公共政策概论五套冲刺模拟题及详细答案解析（一）.....486
2024 年公共政策概论五套冲刺模拟题及详细答案解析（二）.....494
2024 年公共政策概论五套冲刺模拟题及详细答案解析（三）.....502
2024 年公共政策概论五套冲刺模拟题及详细答案解析（四）.....509
2024 年公共政策概论五套冲刺模拟题及详细答案解析（五）.....516

2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法备考信息

中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研初试参考书目

《公共政策分析》,王义保、曹明主编，中国矿业大学出版社，2017年版。

《公共政策概论》第1版，谢明主编，中国人民大学出版社，2010年版。

中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研招生适用院系及考试题型

公共管理学院：行政管理/教育经济与管理/应急管理

简答题、论述题、材料分析题

中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法历年真题汇编

中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2019 年考研真题（回忆版）

2019 年硕士研究生入学考试初试试题（回忆版）

一、简答题:（每题 15 分，共 75 分）
1.公共政策的象征性功能
2.近代政策研究的发展
3.公共政策学的比较研究时期
4.公共政策的组织系统构成
5.政策分钟的特征

二、论述题（每题 20 分，共 40 分）
1.政策问题构建的方法
2.政策工具内涵的三种视角

三、材料题
材料是.2018 年中央发布的一个关于地方安全的政策（今年材料题在课本上找不到答案，都需要联系实际，回答第二问时要总结书上所有知识点，能想起起来多少回答多少）
1 谈谈你的看法
2.结合政策分析理论知识如何做

2017 年硕士研究生入学考试初试试题

一、简答题：（每题 15 分，共 75 分）

1. 如何理解公共政策的公共性？
2. 政策分析的基本步骤
3. 解释各政治模型
4. 政策议程建立的障碍
5. 政策程序的科学方法
6. 政策评估内容和步骤

二、论述题

1.原则性与灵活性比较

三、材料分析

1.公共政策与政策环境的关系

2.结合现实，谈谈政策环境构成要素对中国的影响。

中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法 2017 年考研真题参考答案

2017 年硕士研究生入学考试初试试题参考答案

一．简答题（每题 15 分，共 90 分）

1.如何理解公共政策的公共性？（答案涉及一节只需写出大点）

公共政策：社会公共权威在特定情境中，为达到一定目标而制定的行动方案或行动准则。其作用是规范和指导有关机构、团体或个人的行动，其表现形式包括法律法规、行政规定或命令、国家领导人口头或书面的指示、政府大型规划、具体行动计划及相关策略等。应从以下方面理解公共政策的“公共性”：

（1）公共空间

公共空间是提供给大众使用的，每个人都有权利在这个空间中活动，于是你的权利只是与他人分享空间，而不是独占空间。

（2）公共物品

公共物品是指那些能够被所有人得到的物品或服务。**私人物品**是指那些通过市场选择而被个人消费的物品，而且只有那些为之付费的人才有权利对其进行支配。

（3）公共职能

公共职能是建立在集体而不是个人基础之上的、用来满足占社会人口大多数的群体需求的一种活动。公共活动是复杂多样的，公共职能比不是必须得由公共部门独家行使，现实生活中存在许多不同的职能表现形式。

（4）公共问题

公共问题是指具有广泛影响，且影响程度较大，人们必须认真对待的社会问题。有些问题具有私人性质有些问题具有公共性质。公共政策要处理的是公共问题而不是私人问题，因为政府职能应该是有限的，不应该是无限的。

（5）公共利益

公共利益是指一定范围内不特定多数人的共同利益，它是包括国家利益、阶级利益、民族利益、集体利益在内的公共物质利益和精神需要。正确界定公共利益，要遵循以下四项基本标准：公共性；合理性；正当性；公平性。

（6）公共权力

公共权力一般指由立法、行政、执法、司法等国家和社会的公共机构行使的权力，它在保证社会稳定、维持良性互动和促进经济发展方面发挥着任何非公共的私人权力都无法取代的重要作用。

（7）公共秩序

公共秩序也称“社会秩序”，是指为了维护社会公共生活的正常进行而要求人们必须遵守的行为规范，由法律，行政法规，国家机关、企业事业单位和社会团体的规章制度等共同确定，主要包括社会管理秩序、生产秩序、工作秩序、交通秩序和公共场所秩序等。处理公共秩序与私人权利关系的基本原则：正当性，必要性，合法性，合理性。

（8）公共治理

公共治理是指对于公共事务的治理，有三种有影响的模型：哈宝的公地悲剧模型、纳什的囚徒困境模型、奥尔森的集体行动逻辑。这三大模型都揭示了在公共事务治理过程中个人理性的结果却是集体选择的非理性，导致了公共事务的恶化和非可持续发展，最终丧失集体利益和个人的长远利益。要改变这种情况，要强权控制或者彻底的私有化。

2.政策分析的基本步骤

政策分析：就是依据一定的政策理论和知识，运用各种分析方法和技术，帮助决策者制定和优化具体政策的过程。其基本步骤包括以下几点：

（1）定义问题

定义问题最重要的步骤是做症状分析，从而形成对问题本身的全面认识，评估其在社会公共领域的作用和影响。定义问题阶段涉及的主要方法有：类别分析法，类比分析法，假设分析法。

（2）收集证据

收集证据是为了扩展分析思路，开发解决问题的技巧。可以利用多种途径收集问题信息，为支持问题存在提供有价值的证据。例如互联网，去图书馆查找，向各级政府部门直接进行咨询，去调查研究组织查询。

（3）分析原因

分析原因即依据已有的经验和知识，运用科学的方法和手段对问题产生的原因进行分析，包括主观原因和客观原因，主要原因和次要原因等的分析。主要方式有纵向分析和横向分析。纵向分析就是从问题表层入手，由表及里，由浅入深，层层剖析，找出根源。横向分析是对同一层次的各种原因进行分析，比较，综合和确认，找出其中最主要的原因。

（4）评估政策

评估政策实际上就是对现实政策的利弊进行分析。目的是要发现现行政策需要持续和加强的部分以及需要修补和改进的地方。如果一项政策看起来不是存在不足或缺陷，而是完全失效或失败，那么可能就需要进行替代了。

（5）开发方案

开发方案是政策分析的中心环节，也是参谋系统参与决策最多的一个环节。开发方案一般涉及轮廓设想和细部设计两个步骤。轮廓设想就是设计各种方案的基本框架，将行动原则，指导方针，发展阶段等大致勾画出来。细部设计就是对轮廓设想阶段所产生的备选方案进行初步筛选，淘汰那些明显不可行的方案，留下较为可行的方案，并对其进行精心的设计。

（6）结果预测

就是立足过去和现在，预料和推测政策的实施效果。基本步骤为：（1）收集资料；（2）确定方法；（3）计算和分析；（4）评估结果。

（7）择优选择

中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研大纲

2023 年中国矿业大学（徐州）879 公共政策原理与方法考研大纲

879	公共政策原理与方法	《公共政策分析》，王义保、曹明主编，中国矿业大学出版社，2017 年版。 《公共政策概论》第 1 版，谢明主编，中国人民大学出版社，2010 年版。	**一、考试目的与要求** 通过考试了解考生对公共政策原理与方法基础理论知识掌握情况，考察考生运用公共政策原理与方法的基础理论分析解决现实问题的能力，初步了解考生进行公共政策领域相关问题的学术研究的基本素质和发展潜质。 要求考生能够系统掌握公共政策原理与方法的基础理论知识，能够运用公共政策原理与方法的基本原理分析公共政策现象，并能够结合案例材料等分析现实生活中的一些公共政策问题。 **二、考试范围** **第一篇：政策理论** 公共政策和政策分析的概念和类型，公共政策的特征与作用，政策分析的步骤与方法，公共政策的基本理念，政策主体与政策环境，政策分析模型及其实际应用。 **第二篇：政策制定** 社会问题的特征和类型，问题确认的步骤与方法，政策议程建立的条件、触发机制的影响因素，政策议程建立的相关障碍，政策规划的基本程序和方法，听证制度的产生与发展，政策合法性的基本内容。 **第三篇：政策执行** 政策执行的条件与局限，政策执行的方针与策略，政策评估的步骤与方法，政策终结的对象与形式，政策终结的障碍及其措施。 **三、试题结构** 1. 考试时间：180 分钟 2. 试题类型：简答题、论述题、材料分析题等

2022年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研大纲

879 公共政策原理与方法
参考书目：
《公共政策分析》,王义保、曹明主编，中国矿业大学出版社，2017 年版。
《公共政策概论》第 1 版，谢明主编，中国人民大学出版社，2010 年版。
考试大纲：
一、考试目的与要求
通过考试了解考生对公共政策原理与方法基础理论知识掌握情况，考察考生运用公共政策原理与方法的基础理论分析解决现实问题的能力，初步了解考生进行公共政策领域相关问题的学术研究的基本素质和发展潜质。
要求考生能够系统掌握公共政策原理与方法的基础理论知识，能够运用公共政策原理与方法的基本原理分析公共政策现象，并能够结合案例材料等分析现实生活中的一些公共政策问题。
二、考试范围
第一篇：政策理论
公共政策和政策分析的概念和类型，公共政策的特征与作用，政策分析的步骤与方法，公共政策的基本理念，政策主体与政策环境，政策分析模型及其实际应用。
第二篇：政策制定
社会问题的特征和类型，问题确认的步骤与方法，政策议程建立的条件、触发机制的影响因素，政策议程建立的相关障碍，政策规划的基本程序和方法，听证制度的产生与发展，政策合法性的基本内容。
第三篇：政策执行
政策执行的条件与局限，政策执行的方针与策略，政策评估的步骤与方法，政策终结的对象与形式，政策终结的障碍及其措施。
三、试题结构
1. 考试时间：180 分钟
2. 试题类型：简答题、论述题、材料分析题等

2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研核心笔记

《公共政策分析》考研核心笔记

第1章　绪论

考研提纲及考试要求

考点：公共政策的起源
考点：公共政策的概念
考点：公共政策的特征
考点：公共政策分类的意义和原则
考点：公共政策的具体分类
考点：公共政策功能的类别
考点：公共政策的基本功能

考研核心笔记

【核心笔记】公共政策概念

公共政策的起源、概念和特征是公共政策研究的基本理论，只有对其进行深入的了解和认识，才能很好地理解和把握公共政策的本质。

1.公共政策的起源

在日常生活中•政策是出现频率极高的词语。从词源学上分析.在中国古代并没有“政策”一词.只有“政”与“策”分开的词语。古人云：“政者，正也”（见许慎《说文解字》儿“正”的含义为“规范”、“规正”，而“策”的含义是“计谋、谋划、策略”。在《人物志•接识》中有：“术谋之人，以思谟为度，故能成策略之奇。"《战国策》就是用“策”为名。《吕氏春秋简选》中解释：“策，谋术也。”

在当代中国，日常所说的政策通常指政府制定的所有规章制度、法规和文件。它常常与“路线”、“方针”、“战略”、“计划”、“措施”、“策略”、“纲领”等词互相替换使用。这些词语都可以归入政策系统中。但是，这些词语还算不上是科学规范的学术概念，对于研究公共政策学的学者来说，必须从这些日常词语中抽象出更有代表性和精确化的概念，它必须能够准确反映出政策的本质特征。

2.公共政策的概念

公共政策学自产生到现在，有半个多世纪的时间，它是一门全新的科学。作为一门综合性的学科，它综合了政治学、经济学、行为科学等传统学科的研究领域和研究方法，具有其自身明确的理论体系、主要方法以及基本的学科范畴。

西方的公共政策学者多从自己的理论体系以及研究重点出发来说明公共政策的定义。行政管理学的创始人、美国第32届总统伍德罗•威尔逊（WoodrewWilson）认为，公共政策是“出具有立法权的政治家制定出来的并由行政人员去执行的法律和法规这一定义是从公共政策的制定、执行和政策的表现形式的角度来界定公共政策的。在公共政策学作为一门学科出现以前，这一定义对于人们从政治尤其是行政管理的角度来理解政策，是具有非常重要的意义的。但它也具有很大的局限性。首先，政策的制定者并不仅限于具有立法权的政治家，直接和间接参与政策制定的主体包括政府系统（立法机关、行政机关、司法机关）、政党、利益集团、大众传媒和公民；而政策的执行者也不仅限于公共行政人员，还应该包括一些政治家、司法机构和人员以及公众。其次，公共政策的表现形式也不仅限于法律法规.还有其他多种多样的形式，如政府的大型计划、政府的决议案、政治领导人的讲话、我国习惯所称的各种政府工程等。实际上，由于法律

具有特殊性，并且仅为法学的研究对象，因此，一般来说公共政策不包括法律，尽管法律作为公共机构制定并实施的行为规范，本质上也是公共政策的一个表现形式和组成部分。

政策科学的创始人哈罗德•拉斯韦尔把公共政策定义为“具有目标、价值与策略的大型计划”。它侧重说明政策的构成要素及其与一般计划的区别，所谓“大型”是强调对整个社会发展的规划。

詹姆斯•安德森（J.E.Anderson）的定义是：“公共政策是一个有目的的活动过程，而这些活动是一个或一批行为者，为处理某一问题或有关事务而采取的。”卡尔•弗雷德里奇的定义是，“公共政策是在某一特定环境下，个人、团体或政府有计划的活动过程。提出政策的用意就是利用时机，克服障碍.以完成某个既定目标或达到某一既定目的。”这两个定义都侧重说明公共政策是相互联系的活动所构成的一个包括决定、实施等环节在内的具有连续性的过程。

戴维•伊斯顿从对政治的系统分析出发，认为“政策是政治系统权威性决定的输出，是为整个社会的价值所做的权威性分配”。

不能否认，西方学者关于公共政策概念的表述，基本上概括了它的主要含义：

①公共政策是由政府或其他权威人士所制定的计划或规划，公共政策具有明确的公共目的、目标或方向，不是自发或盲目的个人行为。

②公共政策系统当中除了政府之外还有很多主体，诸如政党、利益团体、政府首脑等。

③公共政策是对社会所做的权威性价值分配，具有强制性、公共性。

④公共政策是一系列活动组成的过程，具有周期性和过程性。

⑤公共政策是所选择的一种行动路线或者意图的宣示。

我国台湾学者伍启元认为，公共政策是“一个政府对公私行动所采取的指引”。他同时还指出，公共政策是将来取向的，是目标取向的，是受社会价值影响的，是具有拘束性的。这一定义综合了国外的政策学者的一些定义，强调了公共政策的诸多方面，如公共政策的主体、目标、价值和约束性等。但正如前面所评论的那样，这一定义也有很多缺陷：首先，公共政策的主体不仅限于政府；其次，在市场经济社会中，政府对私人行动的指引，尤其是“具有拘束性”的指引，是应该受到极大的限制的。

我国的公共政策研究学者大都注重以马克思主义为指导.结合中国共产党和中国的政策理论和实践来揭示公共政策的含义。和西方学者根据自己的研究重点和理论体系强调公共政策的某一方面的特质不同，我国的早期公共政策研究者都试图对公共政策进行准确而全面的定义。他们给出的定义大致可以分为两类:一是认为“公共政策是一个政党或国家在一定时期为实现一定的任务而规定的行动准则”。“公共政策是阶级或政党为维护自己的利益，以权威形式规定的在一定时期内指导和规范人们行为的准则。”“公共政策是政治实体为表达统治阶级的利益要求，以权威形式规定的在一定时期内人们所遵循的行为规则。

通过对中西方学者关于公共政策概念的比较分析，我们认为，以上学者的概念各有优劣.从不同角度界定了公共政策的内涵和特征。我们充分吸收以上定义的精华，并总结出一个新的概念:公共政策是权威的国家机构及公共团体为了实现特定的公共目的，对社会价值进行合理配置的决定与实施过程。

这一概念尝试将前面总结的三大要素都包含其中。首先，强调了政策主体。此概念将政策主体界定为权威的国家机构及公共团体，实际上将主体分为两大类：权威的国家机构和社会公共团体。在社会自治性越来越发展的现代，除了政府机构，社会公共团体也逐渐成为主要的公共利益协调组织。

3.公共政策的特征

公共政策是政府等权力机构为实现社会公共利益而制定的政策，因而，政府等权力机构所代表的利益直接决定和影响公共政策的价值导向，在不同的社会制度下.在不同的历史发展阶段，公共政策所代表和反映的利益是不同的，所以，公共政策的实施也存在很大的区别。但是，从公共政策的本质属性和基本规律来看，所有的公共政策都具有以下基本特征。

首先.政治性。

自从政策问题作为一个主要的研究领域被纳入政治学的范围以来，公共政策研究就不可避免地具有了政治性色彩。政治学家古德诺认为，政府行为过程实际上是一个制定政策和执行政策的过程，前者表现为一个政治过程，后者表现为一个行政过程。

根据马克思阶级分析方法，在阶级社会里，不同性质的国家政权和代表不同阶级利益的政党，为了解

决社会问题，维护自身利益，必须制定相关政策，而政策的制定和执行的目的是为了维护本阶级的政治经济利益。由此看出，公共政策是具有政治特性的，具体表现在以下两个方面：

第一，公共政策是通过政治主体来进行的。公共政策行为过程具体表现为政策的制定和执行过程。如前所说，从政治学的角度看，主要是政策制定的过程，其中，关键的问题是选择什么样的政策问题，谁来制定政策，或者说谁来选择政策。这就涉及政策的主体问题。关于这个问题，不同的学者和理论学派给出了不同的答案，但归根结底都认为公共政策是由政治主体制定的，只不过政治主体稍有差异而已。

第二，公共政策行为过程是一个社会公共权力的运用过程。公共政策过程被认为是一种价值分配机制，而谁能有这种资格去对社会的价值进行分配？无疑，只有社会的公共权力才能产生令公众信服的权威。

其次，公共性。

公共政策是政府以解决社会公共问题为目标而进行的公共管理.它的目的是维护社会公正.协调公众利益.确保社会稳定发展。日本公共政策学者药师寺泰藏说过，“公共政策的意思与其字面意思相同.即为公共而制定的政策”。

尽管公共性是公共政策的重要特征，但对于公共政策公共性的含义却众说纷纭，无一定论。为了更好地理解公共政策的公共性，我们需要进一步阐述公共政策公共性的具体表现内容：

第一，公共政策主体的公共性。

国家、政府和各种公共组织构成了传统意义上的公共政策的主体：它们之所以构成公共政策的主体是由于这些公共权力组织有着与一般的私人组织不同的“公共性”特征。社会契约理论认为，人们是为了共同的利益需要而让渡部分权力并通道契约形成的公共权力机构一政府。政府代表公众的利益去制定服务于全体社会成员的规范和准则。因此，公共性自然是其最大特点。随着治理理论的兴起，除公共权力组织外，公民个体、非政府组织等也可以直接参与公共政策过程，这更是公共政策主体公共性的最直接体现。

第二，公共政策价值观的公共性。

市场机制以追求效率为目标.而公共政策则是为了弥补市场失灵而进行的制度安排。公共政策尽管也追求效率，比如政策资源的配置效率，政策的投入产出效率，但是它的目标更多意义上是追求社会公平、正义、民主，承担社会责任。

公共政策的价值取向是公共利益。公共利益是一切公共政策的出发点和归宿。政府要通过公共政策的制定、实施和评估，进行利益选择、利益综合、利益分配、利益落实来为公众服务。

第三，公共政策手段的公共性。

公共政策的实施和执行更多是借助于公共权力的行使来实现的，公共政策的主体通过运用所掌握的具有强制性的公共权力来实施和执行公共政策。公共政策手段的公共性体现在公共权力的公共性上。

第四，公共政策对象的公共性。

公共政策是针对公共问题而产生的，解决的是国家公共事务、政府公共事务和社会公共事务，这些公共事务都具有鲜明的公共性。公共事务的公共性体现在公共事务是社会全体公民的事务而不是某个个人或团体的事务。

再次，合法性。

合法性被认为是政府行政的最基本条件，如果一个政府缺乏必要程度的合法性，它将很快崩溃瓦解。关于合法性，德国著名的学者马克斯•韦伯曾对合法性进行了系统的分析与探究。在他看来，若要维持统治的持久存在，必须唤起合法性的信仰。合法性是人们对权威者地位的确认和对其命令的服从。当然，合法性的权威并不是固定不变的，他曾把人们对权威的信仰分为三种类型：传统型、法理型和克里斯玛型。

公共政策合法性包含两个部分：实质合法性和形式合法性。实质合法性是指公共政策本身内容是否反映大多数人的公共利益以及是否符合事物的发展规律，具体可以从合功利性、合规律性和合规范性等价值角度来考量。政策是为了解决社会问题、实现社会公益而制定的规范与准则，因此.合功利性是政策产生和存续的基础，是政策的主要价值目标之一。合规律性是指公共政策的制定与实施应在科学理论和方法的指导下，遵循客观规律、准确分析政策问题，探求出正确的政策方案，实现政策目标。

形式合法性是指公共政策的来源与程序的合法性，也即是公共政策的主体和过程程序是否符合法定规范或传统规范。在现代社会中，政策合法性应该是在形式合法性基础上的实质合法性，是两者的有机统一，缺一不可。

公共政策的强制性主要源于社会利益的差异性与多层次性。现代社会是一个利益多元化的社会，不同的利益主体之间存在着诸多矛盾和冲突。公共政策在解决具体的公共问题的过程中，可能难以兼顾不同的利益主体.满足了一部分人的利益要求，就有可能满足不了、甚至还会损害另外一部分人的利益；满足了绝大部分人的利益要求，还会损害一小部分人的利益；满足了人们眼前的、近期的利益，就有可能损害人们长远的、根本的利益。

另外，公共政策是由政府等公共权力机构制定的。而公共权力的背后基础和支撑是强大的国家力量。公共权力一经产生.便只有以警察、监狱、军队这些暴力型工具为后盾的暴力强制性。

再有，价值性。

任何公共政策都是价值选择。伊斯顿的著名定义是“政策是对社会价值的权威性分配”。这是因为，社会价值是社会公众生存的根本，价值是公众生存中孜孜以求的目标。几乎所有重大社会问题都是和社会价值的分配相关的，而解决这些公共问题的公共政策就扮演着价值调配的角色。

公共政策的内容就是价值配置，那么.政治生活中有哪些公共价值呢？公共价值一般包括地位、尊重、安全、秩序、利益等。

现代社会对尊重价值的规范化配量更加促进了尊重的权威性和重要性。

安全与秩序是另一对相关的公共价值。安全是关系到每一个公民的不可或缺的关键价值，从生存本能上看，任何人都追求最大的安全。安全既是国家的总体要求，也是社会的需要.没有安全，任何其他价值都不能得到合理有效的分配。

最后.稳定性与变动性。

任何一个政治系统都会追求其自身的稳定.相应的，作为政治系统履行职能和对社会进行公共管理的重要手段，公共政策也必须保持稳定。这种稳定性并不是指所有政策都始终不变，它是指元政策和基本政策在一个相当长的时间内应该是不变的，而具体政策因形势变化的需要必须进行调整时也应保持其连续性。

公共政策虽然应保持一定的稳定性，但它不应该也不可能是始终不变的，必须随着政策问题和政策环境的改变而改变，这就是公共政策的变动性。公共机构制定和实施公共政策的目的是为了解决政策问题，以协调和平衡公众的利益。

公共政策的稳定性和变动性是一对矛盾，必须以辩证的眼光来看待这对矛盾，不能简单地强调某一个方面。

【核心笔记】公共政策类型

现代社会，政府的活动范围不断增大，除了国防、外交、教育、医疗、交通运输管理、社会保障等传统领域，亦涉及环境保护、市场运行、经济调节、机会平等、新能源、食品安全、消费者权利等新领域。

1.公共政策分类的意义和原则

（1）公共政策分类的意义

首先，政策分类有助于加深对某一类公共政策的规律性认识。不同类型的公共政策，其研究的思路、政策过程（包括制定、执行、评估、监控等环节）都存在自身的特性，只有深入探索政策的各种类型要素，才能按照各自的特性对政策加以规划和选择。

其次，政策分类有助于将不同类型的政策依照不同的途径进行配套组合。为有效地进行公共管理，对于不同层次的政府和公共机构来说，它们在一个时期中，必须制定、实施不同领域的、不同功能的政策，只有对政策的层次类型、领域类型、功能类型有充分的了解，才有可能将不同的政策在相同的时间和空间中组合起来，系统地组织政策群的正常运行。

最后，政策分类有助于优化政策结构方式。

（2）公共政策分类的原则

要确定公共政策类型划分的标准，应首先定出制定标准或选择标准的原则。确定政策分类标准的原则主要有三个。

一是简明，即分类标准要简明扼要，少而精。标准过多，往往就显得烦琐，而

《公共政策概论》考研核心笔记

第 1 章　绪论

考研提纲及考试要求

考点：什么是公共政策
考点：全民公决：公共政策重要的表现形式
考点：公共政策的概念梳理
考点：公共政策的作用
考点：公共物品
考点：公共职能
考点：公共问题
考点：公共利益

考研核心笔记

【核心笔记】公共政策的含义

1.研究公共政策的缘由主要表现在科学、专业和政治三个方面

（1）从科学角度而言，分析公共政策的成因与结果，有助于增进和提高社会领域的知识，有助于了解社会与经济、政府与环境、问题与回应、政治与政策等多方面因素的互动关系，有助于增进人们对政治行为和政府治理的理解，从而加深对公共政策本质和规律的认识。

（2）从专业角度而言，掌握公共政策的理论与方法能够使人们应用科学知识解决实际问题。

（3）从政治角度而言，政策不仅是为了科学和专业而存在，而且在政治领域也具有举足轻重的地位和作用。它通过提供政治讨论的素材，促进政治意识的提高，从而完善政策制定过程，提高公共政策质量。

2.什么是公共政策

“政策”是社会公共权威在特定情境中，为达到一定目标而制定的行动方案或行动准则。

社会公共权威是一个较为宽泛的概念，它既包括国家政府或执政党派，又涵盖宗教团体或宗族势力，泛指具有特殊权力、能够制定公共政策的政治实体。

特定情境是指特定的历史时期和特定的环境条件，以及公共政策特定的适用范围，即所谓的时空条件。

行动方案是指政策的具体性和可操作性，行动准则是指政策的指导性和原则性。

公共政策的作用是规范和指导有关机构、团体或个人的行动。

公共政策的表现形式：

①法律法规

②行政规定或命令

③国家领导人口头或书面的指示

④政府大型规划

⑤具体行动计划及相关策略等。

3.全民公决：公共政策重要的表现形式

全民公决又称全民投票或公民表决，指全体公民对重大问题投票作出决定。它起源于古希腊城邦雅典的公民大会。

全民公决是一种直接民主形式，它是民主国家宪政制度的重要组成部分，是由选民通过直接投票的方式，对相关议题表达同意、反对或弃权的明确态度，然后根据表决结果达成决策的一种制度。

它是人民自决权实施的一种特定程序选择，属于民主宪政的范畴。从性质上讲，它不是对代议制民主

的否定，而是对代议制民主的补充和修正。

求助于全民公决的内容大多是关系国家前途命运和国计民生的重大问题。

全民公决的优点：

①全民公决基于平等原则，使每个公民都有参与政策制定的权利。

②全民公决还可以培养公民的参与意识和政治责任感。

全民公决的局限性：

①每一个投票者会更多地关注自己的利益，而使某些政策的制定不能够达到国家利益的最大化。

②简单多数的通过办法，使得少数人的权益没有办法得到有效的保障。

③全民公决的成本显然要远高于其他的制度设计，因此不可能过于频繁地进行。

④全民公绝不可能具有很强的实时性，因此不适合处理那些必须迅速作出决定的问题。

⑤政府可以通过全民公决推卸责任，政府只需执行全民公决的结果，而不需要考虑最后的决定是否正确。

4.公共政策的概念梳理

（1）美国学者伍德罗·威尔逊

公共政策是由政治家（具有立法权者）制定的并由行政人员（国家公务人员）执行的法律和法规。

（2）美国政治学家哈罗德·拉斯韦尔

公共政策实际是“一种含有目标、价值和策略的大型计划”。

（3）美籍加拿大学者戴维·伊斯顿

政治系统的主要功能是根据社会系统的需要,通过政策的制定和执行对全社会的价值进行权威性的分配。

（4）美国学者托马斯·戴伊

公共政策是政府选择做的或选择不做的事情。

（5）美国学者罗伯特·艾斯顿

“从广义上讲”，公共政策就是“政府机构与其周围环境之间的关系”。

（6）英国学者理查德·罗斯

“或多或少有联系的一系列活动所组成的一个较长的过程”，以及这些活动对有关事物的作用和影响。

（7）美国学者斯图亚特·S·那格尔

公共政策是政府为解决各种各样社会问题所作出的决定。

（8）美国学者叶海卡·德罗尔

政策就是在指导社会行动的主要方案之间进行选择的结果。

（9）美国学者查尔斯·L·柯克伦和埃洛伊丝·马隆

研究公共政策其实就是研究政府的决定及其旨在处理公共问题的行动。

（10）美国学者詹姆斯·E·安德森

公共政策是一个或一组行动者为解决一个问题或相关事务所采取的相对稳定的、有目的的一系列行动。

（11）台湾学者伍启元

公共政策是政府所采取对公私行动的指引；公共政策是将来取向的；公共政策是目标取向的；公共政策是与价值有密切关联而受社会价值所影响的；公共政策是由政府或有决策权者所采取或选择的；公共政策是具有拘束性而受大多数人接受的行动指引。

5.公共政策的作用

（1）导向功能

（2）管制功能

（3）调节功能

（4）分配功能

【核心笔记】“公共”概念透视

1.公共物品

所谓公共物品是指那些能够被所有人得到的物品或服务。所谓私人物品则是指那些通过市场选择而被个人消费的物品，而且只有那些为之付费的人才有权力对其进行支配。

经济学家萨缪尔森认为，公共物品的主要特征表现为它的不可分割性，也就是说，它面向所有人，不具有排他性。

2.公共职能

（1）政治职能：亦称统治职能，即对外保护国家安全，对内维持社会秩序的职能。

（2）经济职能：是指政府为了国家经济的发展，对社会经济生活进行管理的职能。

（3）文化职能：是指政府为满足人民日益增长的文化生活的需要，依法对文化事业所实施的管理。

（4）社会职能：是指除政治、经济、文化职能以外政府必须承担的其他职能。

3.公共问题

由于政府的职能是有限的，公共政策要处理的是公共问题而不是私人问题。

个人的行为只要不涉及自身以外的其他人的利害，个人就不必向社会负责和交代；关于对他人利益有害的行为，个人则应当负责和交代，并且还应当承受或是社会的或是法律的相应惩罚，假如社会的意见认为需要用这种或那种惩罚来保护它自己的话。

4.公共利益

公共利益是指一定范围内不特定多数人的共同利益，它是包括国家利益、阶级利益、民族利益、集体利益在内的公共物质利益和精神需要。

确定公共利益通常要遵循以下四项基本标准：

公平、合理、正当、公平

5.公共权力

公共权力一般指由立法、行政、执法、司法等国家和社会的公共机构行使的权力，它在保证社会稳定、维持良性互动和促进经济发展方面发挥着任何非公共的私人权力都无法取代的重要作用。

公权力的边界问题是个大问题，它关系到公权力危害个人权利的可能性，因此，公权力的行使必须确立边界意识。对公权力的边界予以限定，原因在于对权力扩张本性的警惕和对人性表现的不信任。只有在公权力边界得到限制的前提下，才能使公权力在不危害个人权利和社会自由的前提下，在法定的公共领域内有规则地运行。

6.公共秩序

公共秩序也称“社会秩序”，是指为了维护社会公共生活的正常进行而要求人们必须遵守的行为规范，由法律，行政法规，国家机关、企业事业单位和社会团体的规章制度等共同确定，主要包括社会管理秩序、生产秩序、工作秩序、交通秩序和公共场所秩序等。遵守公共秩序是公民的基本义务。

处理公共秩序与私人权利的关系的标准：

正当性、必要性、合法性

7.公共治理

公共治理是由开放的公共管理与广泛的公众参与二者整合而成的公域之治模式，具有治理主体多元化、治理依据多面化、治理方式多样化等典型特征。

就治理主体而言，该模式主张不仅包括国家，还包括其他公权力主体如行业协会、自治团体等，各种治理主体在公域之治中应各展其长、各得其所。

就治理依据而言，该模式主张不仅包括国家立法，还包括社会共同体形成的规则，甚至不同主体之间达成的协议等。

在治理方式上，该模式主张依照公域之治的实际需要，在进行综合性成本-收益分析的基础上，能使用非强制方式的就不使用强制方式，能用双方协商解决的方式就不用单方强制的方式，能使用自治的方式就不使用他治的方式，遵照先市场后社会再政府的选择标准，实现治理方式的多元化、民主化和市场化。

这种模式主张，在宪政框架下，所有公共治理主体都应当权责一致，确保没有权力不受监督、没有权利不受救济，所有公共治理主体都要依法承担违法责任，尤其要确保过罚相当、罚当其责。

【核心笔记】公共政策的分类

1.实质性政策和程序性政策

（1）实质性政策与政府将要采取的行动有关，如修建高速公路、实施福利计划、抓捕恐怖分子、禁止酒精饮料零售等。实质性政策会直接给人们带来利益或造成不便，并分配相关收益和支付必要成本。

（2）程序性政策则只涉及怎样采取行动和由谁来采取行动的问题。根据这样一个定义，程序性政策就包括了一些法律（如组织法等）。当然，程序性政策也可能会有重要的实质性结果，即“怎么做”和“谁来做”可能对实际做了什么（政策结果）具有重要影响。

2.分配性政策和再分性型政策

分配性政策涉及将服务和利益分配给人口中的特定人群——个人、团体、公司和社区。由于所分配的利益由公共财政承担，所以分配性政策一般只产生得利者，而没有明确的受损者，也较容易获得支持。

再分配性政策是政府有计划的积极行动，涉及在社会各阶层和团体中财富、收入、财产和权利的转移性分配。由于再分配性政策多涉及金钱、权利或权力的再分配，所以往往难以制定和通过。

3.管制性政策和自我管制性政策

（1）管制性政策是对个人或团体的行动加以限制和约束。管制性政策的形成通常涉及两个团体或团体联盟之间的冲突。管制性政策存在以下几种形式。

某些管制性政策提出了行为的基本准则。

消费者保护政策能用来说明管制政策存在的另一些差别。某些管制性政策，比如限制企业进入广播、电视、煤炭、电力等特殊行业的政策，是通过将利益赋予某些人，而拒绝给予另一些人的决定来加以贯彻实施的。

（2）自我管制性政策同竞争性管制性政策近似，但自我管制性政策受到被管制团体更多的控制，而且它们把其用作保护和促进自身成员利益的一种手段。

4.物质性政策和象征性政策

物质性政策是将有形的资源和实质性的权利给予受益人，或将真正的不利条件强加给那些受相反影响的人。

象征性政策对人们几乎没有什么真正的物质性影响。它们并不交付表面上似乎要交付的东西，也不分配有形的利益。确切地说，这些政策多涉及人们所珍视的一些价值观，如和平理念、爱国主义和社会公正等。

绝大多数政策既非纯粹的象征性政策，也不是完全的物质性政策。相反，这两类政策可以被视为一个物体的两极，大多数政策落在两极之间，并依据象征性或物质性的程度来确定其在物体中的位置。

5.涉公政策与涉私政策

2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研复习提纲

《公共政策分析》考研复习提纲

《公共政策分析》复习提纲

第1章　绪论

复习内容：公共政策的起源
复习内容：公共政策的概念
复习内容：公共政策的特征
复习内容：公共政策分类的意义和原则
复习内容：公共政策的具体分类
复习内容：公共政策功能的类别
复习内容：公共政策的基本功能

第2章　公共政策研究的历史演变

复习内容：公共政策的源起阶段——古代政策研究的追溯
复习内容：公共政策的准备阶段——近代政策研究的发展
复习内容：公共政策学创立阶段——现代公共政策学的产生
复习内容：公共政策学的初创发展时期（20世纪50~70年代）
复习内容：公共政策学的初创发展时期
复习内容：公共政策学的比较研究时期
复习内容：公共政策学的深化拓展时期
复习内容：现代中国公共政策学的兴起
复习内容：中国公共政策学的发展现状

第3章　公共政策系统

复习内容：公共政策的主体与客体
复习内容：公共政策组织系统
复习内容：公共政策制定者的含义
复习内容：政策的直接主体
复习内容：政策的间接主体
复习内容：公共政策环境的含义
复习内容：公共政策系统与公共政策环境的关系
复习内容：政策系统的环境构成

第 4 章　公共政策工具

复习内容：政策工具的兴起和发展
复习内容：政策工具的多样性和政策工具类型的复杂性
复习内容：政策工具选择的系统化模型
复习内容：.政策工具的评价
复习内容：政策工具选择的认识误区

第 5 章　公共政策议程

复习内容：政策议程概念辨析
复习内容：政策议程类型
复习内容：政策议程特征
复习内容：政策议程的影响因素
复习内容：政策议程的作用
复习内容：政策问题的构建
复习内容：政策议程的设立
复习内容：政策议程激发机制的类型
复习内容：政策议程激发机制的影响因素
复习内容：政策议程激发机制的创立时机

第 6 章　公共政策规划

复习内容：政策规划的含义
复习内容：政策规划的特征
复习内容：政策规划的基本原则
复习内容：政策制定过程与政策规划
复习内容：政策目标的确定
复习内容：政策方案的设计
复习内容：政策方案的评估
复习内容：政策方案的优选

第 7 章　公共决策与政策合法化

复习内容：公共决策的含义
复习内容：公共决策模型
复习内容：公共决策体制的构成
复习内容：公共决策体制类型
复习内容：决策规则类型
复习内容：决策规则中的悖论
复习内容：决策规则的改进
复习内容：公共政策合法化的含义
复习内容：公共政策合法化的程序
复习内容：公共政策法律化

第 8 章　公共政策执行

复习内容：政策执行的研究
复习内容：政策执行的含义及特征
复习内容：政策执行的功能
复习内容：政策执行的模型
复习内容：政策执行的过程
复习内容：政策执行的两个层次：自由裁量与象征层面
复习内容：政策执行手段

第 9 章　公共政策评估

复习内容：政策评估的概念
复习内容：政策评估的主体
复习内容：政策评估的类型
复习内容：政策评估的作用
复习内容：政策评估的标准
复习内容：政策评估的基本方法

第 10 章　公共政策终结

复习内容：政策终结研究的兴起
复习内容：政策终结的内涵及特征
复习内容：政策终结的意义
复习内容：政策终结的原因

复习内容：政策终结的类型
复习内容：政策终结的障碍
复习内容：政策终结的措施

2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研核心题库

《公共政策分析》考研核心题库之简答题精编

1. 洛维、邓恩对政策问题的分类

【答案】洛维将政策问题分为分配型、管制型与再分配型三类

（1）分配型问题是把物品和服务，成本和义务分配给社会特定群体而引发的政策问题

（2）管制型问题是政府等管制者设定明确一致的管制标准和管制规则，对标的团体从事某种活动或处理不同利益的行为加以限制所引发的政策问题

（3）再分配型问题是政府将某一标的团体的利益或义务，转移给另一标的团体享受或承担所引发的问题。

邓恩从政策问题的结构角度将政策问题分为结构优良的政策问题、结构适度的政策问题与结构不良的政策问题三类。每一类问题的机构取决于它们相对复杂程度。

2. 公共政策执行意义（执行过程作用）：

【答案】（1）公共政策执行是制定政策的目的和归宿

（2）公共政策执行决定着政策方案能否实现

（3）公共政策执行是检验政策正确与否的唯一标准

（4）公共政策执行是政策过程的中介环节

3. 我国的官方政策研究机构主要有哪些?

【答案】主要有俩大类:一是综合型，主要是中央和县以上各级领导机关政策研究室（如中共中央政策研究室、国务院研究室、国务院发展研究中心）等；二是专项型：中央和县以上各级领导机关相关部门的研究室（如中共中央纪委研究室以研究反腐败和廉政建设政策为主，中国人民银行货币政策委员会以研究金融政策为主）等。这类机构是专职政策研究机构。

4. 简述公共政策制定的民主化与科学化的关系

【答案】政策制定的民主化是指在作出公共政策尤其是重大政策过程中要经过咨询、论证、协商、听证、审议及集体讨论等环节，政策制定的科学化是指用科学的观点、程序、方法、工具、及手段进行决策，两者有着密切的关系：

（1）政策制定的科学化是政策制定民主化的目标

（2）政策制定的民主化的是政策制定科学化的保证

（3）民主化与科学化决定着政策执行的成败

5. 简述政策议程及其建立条件

【答案】在发现公共政策问题后，政策主体选择某个或某几个政策问题作为急需要解决的政策问题。这一选择的过程就是建立公共政策议程。

条件:大众传播媒介对政策问题强烈反应；政策问题已经在相当范围内成为共识；受政策问题影响的利益群体产生诉求；政治精英和专家学者产生预测性发动。

6. 简述阿尔蒙德的结构功能主义在公共政策方面的重要价值

【答案】（1）阿尔蒙德的结构功能主义把政治系统的过程、政治过程、政府过程、政策过程作为一个同一的过程来进行分析，从而使政策研究与政治学研究紧密结合在一起，这有利于克服政策研究中的纯

技术、出操作主义倾向。

（2）它把公共政策看做政治系统输出的产品，并将公共政策的功能概括为四种类型，即提取性功能、分配性功能、管理性功能和象征性功能。

7. 简述如何做好政策执行再决策及其作用

【答案】政策执行再决策应注意从以下几个方面努力：

（1）做好宣传解释工作，

（2）做到集思广益，发挥民主

（3）做好总结经验的工作

（4）实事求是

（5）时效性

（6）信息原则

政策执行再决策作用是:

（1）使政策的执行顺应主客观的实际情况

（2）为以后解决相关的政策问题、制定相关的政策提供了前提和保障

（3）提升政策执行人员的素质

（4）纠正政策执行偏差

8. 简述公共政策制定的科学程序

【答案】（1）问题诊断。通过突破重点、带动全面，抓住主要矛盾，解决主要问题进行问题察觉、问题诊断、问题描述。

（2）目标确定。原则是实事求是、面向未来、系统协调、明确具体、伦理考量。

（3）制定方案。要进行可行性论证，进行后果预测，尽量用数据表达公共政策，且方案应至少在两种以上。

（4）方案验证。对备选的方案进行实际验证；判断备选的方案是构能够达到预期的目标。

（5）宣布公共政策。以各种载体和形式向社会公布公共政策。

9. 什么是政策评估？

【答案】政评估是依据一定的标准和程序，对政策的效益、效率及价值进行判断的一种政治行为，目的在于取得有关这些方面的信息，作为决定政策变化、政策改进和制定新政策的依据。

10. 试述公共政策的基本功能

【答案】（1）引导功能

（2）协调功能

（3）控制功能

（4）分配功能

（5）象征功能

11. 简述研究公共政策周期的意义

【答案】（1）政策周期研究是政策科学研究的重要组成部分

（2）有助于提高政策制定的科学性

（3）有助于保持公共政策的稳定性和连续性

12. 政策执行研究有哪些基本理论

【答案】（1）行动理论。行动理论学派强调政策执行是对某一项公共政策所要采取的广泛行动。行动是政策执行的关键，政策执行的研究要以行动过程和行为性质为中心。

（2）组织理论。组织理论重视组织在政策执行中的特点和作用，认为组织是政策执行的关键，研究

政策执行必须充分了解组织的运作。

（3）博弈理论。博弈理论认为政策执行是一个政治上讨价还价的交易过程。这中间，政策执行者与政策对象之间通过不同方式的交易，在各种力量的互动过程中，达成某种妥协，退让或默契。

13．**简述以政府为主体的单一式政策规划的缺陷**

【答案】（1）政府本身也有自利性和价值偏好，因而单纯的政府规划不能确保公正性；

（2）政府对一些问题的理性认知能力是有限的，单纯由政府做出的规划也难保科学性；

（3）单一式政府规划将各方利益主体排除于规划过程之外，这种政策桂花明显缺乏民主型。

14．**简述政策执行在政策过程中的作用与地位**

【答案】（1）在实现政策目标的过程中，如果说方案确定的功能只占 10%，则有效执行的作用则占90%。

（2）它是政策价值实现的基本途径，

（3）检验政策正确与否的唯一标准，

（4）政策过程的中介性环节.

15．**公共政策执行的一般过程**

【答案】（1）政策宣传

（2）制定执行计划

（3）组织准备

（4）政策实验

（5）全面实施

（6）再决策、协调与监控

16．**简述从博弈理论的视角理解公共政策执行及其启示**

【答案】博弈理论的视角认为公共政策的本质是运用权威性的规范对社会利益进行协调，公共政策执行过程就是公共政策制定、执行主体与公共政策目标群体在相互作用中对利益加以选择、追逐、交易和谈判的过程。这一视角带来的启示是公共政策的核心在于控制，政策执行的成功取决于参加者的策略选择。

17．**中美公共政策横向构成上的差异**

【答案】美国:公共政策=立法决策+行政决策+司法决策；

中国:公共政策构成=人大决策+行政决策+党的政策

18．**试析建立公共政策议程的策略**

【答案】（1）政府有限介入策略

（2）政府主动介入策略

（3）政府及社会团体与个人都主动介入

（4）政府、社会团体与个人都有限介入

19．**简述公共政策评估的标准**

【答案】（1）政策投入标准，目的在于了解政策过程中各类资源投入的数量和分配、使用状况；

（2）政策效益标准：政策实现其既定目标的程度

（3）政策效率标准：政策效益与政策投入之间的比率

（4）公平标准：政策实施后所造成的资源、收益和成本在社会群体之间分配的公正程度

（5）政策回应度：特定政策满足相关社会团体的需求的程度。

20．政策宣传在政策执行中有什么作用？

【答案】提高政策执行者的政策认同感；提高政策对象的政策认同感；为政策执行者构建广泛的社会监控系。

21．简要分析公共政策执行的涵义及其特征

【答案】政策执行是指政策执行者通过建立组织机构，运用各种政策资源，采取解释、宣传、实验、实施、协调与监控等各种活动，将政策观念形态的内容转化为实际效果，从而实现政策目标的活动过程，内容包括将决策转化为操纵的过程，按照决策所确定的目标进行的努力，主要特征是：对象的适用性，执行的灵活性，有序性，动态性，协调性，时限性。

22．简述社会转型时期公共政策的总任务、价值取向及其对公共政策的要求：

【答案】总任务：建立社会主义市场经济体制、建设社会主义民主政治和精神文明成为中国共产党、政府和全国各族人民新时期的；

价值取向：以经济建设为中心，可持续发展，构建和谐社会。

对公共政策的要求：

（1）所有制结构的变化对我国政府公共政策的制定与实施产生影响；

（2）经济体制转型对资源配置方式、政府经济角色和宏观经济调控模式等产生影响，要求实现公共政策基础和功能上的转变与转换。

23．公共政策特征：

【答案】（1）公共性

（2）价值性

（3）权威性

24．简述个人素质对公共政策制定的影响的因素。

【答案】个人素质对公共政策制定的影响主要体现在个人的公共政策水平、个人的法律观念、个人对问题和公共政策方案的判断力、个人承受外界压力的能力及个人对信息的敏感性。

25．谈谈公共政策学的研究对象及其学科性质

【答案】研究对象：

（1）公共政策是阶级意志、利益的集中体现和表达；在一定程度上表示着阶级力量的变化。

（2）公共政策服务于社会经济的发展；

（3）公共政策是各种利益关系的调节器，政策的核心就是要解决社会利益的分配

学科性质：

（1）综合性、跨学科的新研究领域；

（2）具有准科学的特征，崇尚理性又不拒绝非理性思考，强调定量与定性的结合；

（3）以行动为取向的学科，体现理论与实践的统一；

（4）既是描述性学科，又是规范性学科；

（5）软科学的重要分支。

26．政府、政党和其他社会组织在公共政策体制中得地位和作用：

【答案】（1）国家：我中国中央人民政府是全国人民代表大会的执行机关，国家最高行政管理机关。

2024年中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法考研题库[仿真+强化+冲刺]

中国矿业大学（徐州）879公共政策原理与方法之公共政策分析考研仿真五套模拟题

2024年公共政策分析五套仿真模拟题及详细答案解析（一）

一、简答题

1. **政策评估有什么标准？**

【答案】政策评估有如下五个标准：生产力标准、效益标准、效率标准、公正标准和政策回应度。

2. **方案规划的原则**

【答案】（1）信息完备原则
（2）系统协调原则
（3）科学预测原则
（4）现实可行原则
（5）民主参与原则
（6）稳定可调原则

3. **社会问题解决方式和优缺点**

【答案】社会问题的解决既可以通过政府这条途径，也可以通过市场，第三部门甚至在家庭邻里等社区范围内获得解决。

社区（非正式部门）的优点：
（1）信息优势
（2）激励充分
（3）有利于社会资本的积累
（4）具有较好的回应性
（5）对财政资金的依赖程度较小

缺点：
（1）社区中的范围一般不会太大，所能容纳的人口一般相对较少
（2）社区的非正式性也成为其从社区之外获得资源的最大障碍

政府（第一部门）的优点：
（1）政府能有效克服“搭便车”现象的负面影响，使其行动获得足够的资源支持。
（2）合法运用强制力的能力也使得政府能够减少协调成本，提高行动效率
（3）政府权威的广泛性影响更广

缺点：
（1）作为一种加总社会中所有个体的意见的途径，政府是不完美的
（2）政府中的决策者可能会被少数人的利益所引导，从而忽视甚至损害多数人的利益
（3）行政机构的公务员体质僵化，制约了行政机构的活力

市场（第二部门）的优点：
（1）通过分工和专业化生产促进投入产出的效率
（2）通过为个体提供充分的激励来提高投入产出效率
（3）市场通过对社会成员的需求进行评估来保证资源配置效率的实现

缺点：
（1）垄断和效率损失
（2）公共物品与效率损失

（3）外部效应与效率损失

（4）信息不对称与效率损失

第三部门的优点：

（1）与社区相比第三部门具有较大的活动范围和解决问题的能力

（2）与政府相比，第三部门具有相对较小的垄断性和相对较大的竞争性

（3）与政府相比，第三部门对个性化需求具有较好的回应性

（4）能够增加社会参与的程度，对社会资本的形成和增进作出贡献

缺点：

（1）单纯依靠第三部门一般不能提供足够数量的公共物品

（2）第三部门中所提供的志愿性服务在分布上可能具有不平衡性

（3）第三部门中的志愿组织很可能会受到其捐助者过多的影响，从而将违背民主原则的家长制作风带入其服务过程中

（4）第三部门可能由于不能吸引到优秀的人才而制约其服务能力

4. 公共政策的评价标准

【答案】邓恩把公共政策的标准分为六类，分别是：效益、效率、充足性、公平性、回应性和适宜性。效益的问题的是结果是否有价值，效率的问题是为了得到这个有价值的结果付出了多大的代价，充足性是这个有价值的结果的完成在多大程度上解决了目标问题。公平性是成本和收益在不同集团之间是否等量分配，回应性是政策运行结果是否符合特定集团的需要，偏好或价值观念，适宜性是所需结果（目标）是否真正有价值或者值得去做。

5. 简述政策调整的内涵及特点

【答案】内涵：在政策监督和控制所获得的有关政策系统运行的反馈信息的基础上，对政策方案、方案与目标之间的关系进行不断地修正、补充和发展，以实现预期政策效果的一种政策行为。

特点：政策调整的改进性；政策的再优化；政策的延续性

6. 简述政策终止的障碍

【答案】（1）相关者的心理抵触:政策受益者、政策执行者、政策制定者；

（2）现存机构的持续性:机构惯性、机构生命力、机构动态适应性；

（3）行政机关联盟:内部人；

（4）利益集团的阻碍；

（5）法律障碍:法律程序的复杂性、法律的滞后性；

（6）终止的成本障碍:高昂的成本---终止行为本身的成本、沉积成本；

（7）社会舆论的压力:第四种权力。

二、论述题

7. 试述政策信息咨询的基本原则。

【答案】（1）准确全面的原则。政策信息咨询方案好坏的关键取决于其是否符合客观实际，是否符合客观事物的发展规律。因此，在公共政策信息咨询工作中，咨询机构及研究人员首先应根据委托课题的不同情况与要求，对与此课题有关的情况作出认真仔细的全面调查分析，力求充分掌握信息。而且，在分析、判断委托的症结所在，并提出咨询建议或方案时，决不能单凭经验或对情况的一知半解来设计方案或作出结论。

（2）客观公正原则。客观公正原则是指政策咨询人员具有不偏不倚的工作态度，对政策委托的观察、处理实事求是，不受委托客户主观意志制约。政策咨询公司要力戒工作人员卷入客户内部的意见纠纷与人事纠纷，要求对受理的问题作出客观、公正的分析。

（3）最小努力原则。最小努力原则一方面意味着鼓励咨询信息加工者不断采取改进的或更有效的方法、技术来处理、加工信息、促进复杂性下限的转移；另一方面，也意味着要使加工所得信息的复杂性减少到最小程度，或使信息的性能指标最优化，也就是让咨询客户和咨询机构双方都能以最小的成本，获得最大的效益。

（4）优势放大原则。优势放大原则，是指咨询人员通过自己的创造性工作，在合理适度的信息加工中，尽可能将对客户有利的隐藏在诸政策信息内的因素挖掘出来，或为客户拟定优化预选方案，以帮助客户通过合理、合法的途径达到自己的预定目的，并具有迅速放大自身效应的能力。

8. 金登的多源流分析模型

【答案】多源流分析模型建立在问题流，政策流和政治流三种信息流的基础上。

（1）问题流主要关注问题的界定。问题并不是通过某种政治压力而引起决策者关注，而是通过指标变化，焦点事件，反馈信息三种途径而受到人们的关注。

（2）政策流与解决问题的技术可行性，问题解决方案的公众接受度有关。其重要方面在于针对政策问题而提出的各种建议，通常以听证会，论文和会谈等形式获得检验。

（3）政治流涉及政治对于问题解决方案的影响。它包括三个因素，公众情绪,压力集团间的竞争，行政机构或立法机构的换届，如果潜在的议程项目与以上因素相一致，那么更容易获得议程上的优势。

问题流，政策流，政治流汇合在一起就构成了政策之窗。此外，政策议程的建立还受到政策活动家以及外溢现象的影响。

9. 依据政策调整采取渐进方式的合理性，试析中国改革采取渐进路线获得成功的原因。

【答案】中国改革采取渐进路线获得成功的重要原因在其遵循了政策变动的正确思路：公共政策应遵循渐进的路线缓慢变迁、逐渐调整，以便保持新旧政策之间良好的连续性和继承性。政策调整采取渐进方式的合理性体现在，绝大部分的政策变动受如下因素影响：

（1）利益刚性的限制。引起极大损益的政策决定，往往容易导致严重的社会紧张状态，并在统治阶级内部引起分裂乃至造成冲突，渐进变迁在化解冲突、维持稳定和维护政治系统方面居于不可或缺的地位。

（2）现行政策的制约。没有一个决策者是在一种没有任何先决条件的原初状态下工作的，从本质上来看任何政策包括重大创新政策都是对现行政策的某种形式的延续。

（3）公共意志的趋中。在一个稳定有序运转的政治系统内，轮流执政的政党和政治领袖对于许多政策尤其是基本国策看法的差异程度是很小的。当他们在竞选中争取选票以及在其他情况下争取公民支持的时候，往往仅对政策提出渐进的、部分的修改。

（4）变革成本的约束。现行政策可能已投入巨额的资源，因而排除了任何根本上的变革。

（5）人类理性的局限。全面的政策变革是对政策的理性能力的严峻挑战，决策者并没有时间、经费和智慧，用以调整所有的政策方案。尤其是公共政策的决策者，经常处于多种社会经济、政治和文化价值交互作用的情境下，实在难以预估每一项政策方案的成本与收益。

（6）社会稳定的需要。重大政策创新打破了现存的利益格局，必然遭遇既得利益者的反抗和他们对新政策的冷漠，并迅速激发起各种相互冲突的、强烈的新的社会需求，这将极大地加剧决策体制的负重程度，并在它难以承受的时候，出现制度疲劳，形成整体的制度性危机。不断的渐进调整式的政策变动，相对于那种在统治者不能继续统治下去，被统治者不能继续生活下去的情境下所进行的革命，应该是人类解决社会公共问题、寻求社会合作和社会完善的更加成熟的理性表现。

10. 试述政府与公共政策的联系。

【答案】（1）政府存在的基础是政策。公共政策是被组织于一定体制内的政府机构和政府官员制定的权威性行动方案。公共政策是政府为实现社会公共利益诉求而制定的目标和进行的资源配置，而诉求的实现就意味着政府在各个社会成员间进行的利益分配的实现。

（2）政府利益对于公共利益的界定与认定以及公共政策的制定与执行有很大影响。政府传统上被设定为公共机关，代表并谋求社会公共利益，不具有自身的特殊利益即自利性。但是理性选择学派从“经济人假设”出发研究政府与人民的关系，发现政府具有自利性并谋求自身利益的最大化。这样就有一个政府利益与社会公共利益的关系问题。政府系统的各个部门和不同层级也各有自己的特殊利益。既然这样，政府系统及其子系统就会有谋求自身特殊利益实现的自利性。在政府界定与认定社会公共利益的过程中，这种自利性可能产生各种不同影响。

（3）政府过程与公共决策过程是同一的，或者说政府过程实质上就是公共政策过程。现代政府的基本活动方式就是制定和实施政策。政府过程是指在某一特定的时间横断面上政府活动的逻辑顺序，或者说是政府动作的程序，其中心流程是政策过程。

（4）公共政策是政府系统输出的主要产品。政府通过循环往复的政策过程和一系列的公共政策，规范、调节和引导社会行为，配置社会资源，分配社会价值；并采取各种刺激、说服和惩罚措施，实现社会控制，塑造公共秩序。

11．试述影响政策执行的外部环境。

【答案】任何一项政策的执行都无一例外地要与一定的社会因素发生相互作用，都要受到一定社会环境的制约和影响。

（1）政治环境。政策执行者和政策对象所面临的政治环境，不仅可能影响政策对象对政策的接受程度，而且还会影响到政策执行者所采取的行动。通常，影响公共政策执行的政治环境包括以下几个方面：

①政治文化。不同的人因其所处的生活环境、所接受的文化教育已经所经历的政治社会化过程不同，而常常形成不同的政治取向。政治文化影响到人们的政治取向，政治取向又影响到人们对政策的接受并进而影响到政策的执行。

②民众的支持与大众传播媒介。政策的有效执行，得到政策对象接受的同时，还要获得一般民众的广泛支持。而一般民众对某一政策或政策所涉及的问题是否支持，在很大程度上取决于大众传媒的宣传导向。因而大众传媒往往具有重要的告知功能、教育功能、影响功能等，可以潜移默化地堆广大民众产生影响和作用。

③国内政局与国际社会。国内政局稳定是任何政策顺利执行的基本前提。同时，无论哪国政府，其政策的推行不仅要受到国内政治气候的影响，而且还要受到国际政治环境的制约。

（2）经济环境。政策执行自然要受到经济环境的制约和影响。经济环境的变化很可能会影响政策对象、一般民众乃至执行者对政策目标的支持，也会影响执行者的执行效率和政策目标的实现。经济越富有活力，越有助于政策执行；反之，不良的经济环境则会引起人们在认知上、情感上已经评价上的改变。

（3）社会心理环境。一定的社会心理态势是政策能否有效地得以执行的重要条件。对政策的有效执行具有决定作用的社会心理因素，就是广大民众特别是政策对象所实施政策的心理承受力。政策能否有效执行，与社会心理承受力有十分密切的关系。当民众心理承受不了某项政策时，即使政策本身设计得再好，也是难以实施的；反之，某项政策符合民众的心理，就会得到民众的拥护，就能够为民众所热心接受。

12．联系实际，试述我国政策监控主体的活动内容和方式。

【答案】在政策监控机制的构成中，监控主体的活动内容与方式主要有以下一些表现：

（1）立法机关对政策的监控。立法机关的立法活动确定了公共政策的框架和方向，对公共政策的制定和实施具有强有力的制约。

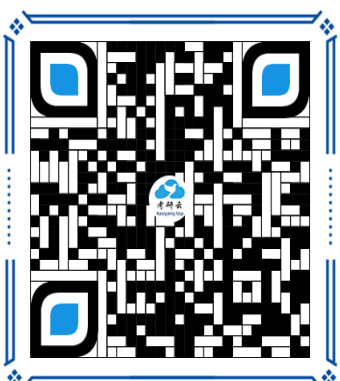
（2）司法机关对政策的监控。司法机关对政策的监控是一种消极的形式，即表现为对各项政策内容、对政策过程的各个环节、对与政策有关的各种举措的违法行为的强制纠正。

（3）行政机关对政策的监控。由行政机关实施的政策监控主要有两种形式：一是一般行政监控，即上级主管机关对下级执行机关的各种进行的监控；二是专门行政机关的监控，即行政监察。

（4）政党对政策的监控。执政党对政策的监控一般采用下列几种形式：通过成员选入立法机关，以此影响和监控公共政策的制定；通过成员掌握国家权力和政府权力来主导执法和行政决策；通过制造社会舆论来达到政策监控的目标。在野党也可利用其影响之下的力量对政策过程进行监控。

以上为本书摘选部分页面仅供预览，如需购买全文请联系卖家。

全国统一零售价：　￥368.00元

卖家联系方式：

微信扫码加卖家好友：